**Пояснительная записка**

**к проекту Закона города Севастополя**

**«О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе»**

Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ) устанавливает право на получение бесплатной юридической помощи для социально незащищенных категорий граждан и по определенным вопросам.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится издание законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, определение органов исполнительной власти и учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи.

Необходимость принятия данного закона обусловлена тем, что на территории города Севастополя не определен орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, не установлен порядок оказания указанной помощи социально незащищенным гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Проект закона города Севастополя «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» разработан в целях обеспечения реализации конституционного права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, определяет компетенцию органов государственной власти города Севастополя в указанной сфере, устанавливает основания и порядок оказания бесплатной юридической помощи, в том числе порядок оказания бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, расширен такими категориями, как: инвалидами с детства; лицами, пострадавшими от Чернобыльской катастрофы; Героями Украины, признанными гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

В проекте закона предусмотрены случаи оказания бесплатной юридической помощи, виды, в которых указанная помощь предоставляется, перечень документов, предоставляемых для получения помощи, а также порядок предоставления бесплатной юридической помощи, включая ее предоставление в трудной жизненной ситуации.

В статье 48 Конституции Российской Федерации гарантировано право каждого на получение квалифицированной юридической помощи.

Такую помощь могут предоставить только лица имеющие высшее юридическое образование, доказавшие, что они обладают специальными познаниями и навыками в юриспруденции, постоянно повышающие свою профессиональную квалификацию, соблюдающие законодательство, правила профессиональной этики и корпоративную дисциплину.

В настоящее время таким требованиям соответствуют лица, имеющие статус адвоката. В предлагаемом проекте Закона города Севастополя (ст. 8) установлено, что в городе Севастополе гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках системы государственной помощи оказывают, в том числе адвокаты. Организация участия адвокатов в данной системе осуществляется Адвокатской палатой города Севастополя (ст. 10 проекта закона), созданной в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории города Севастополя, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно (пункт 1 раздела II Устава Палаты).

Квалифицированная помощь гражданам адвокатами города Севастополя обеспечивается требованиями Федерального Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» № 63-ФЗ от 31.05.2002г., Кодекса профессиональной этики адвоката: к профессиональному уровню — высшее юридическое образование, опыту работы по специальности юриста — не менее 2 лет, незапятнанной репутации — отсутствие судимости, соблюдению профессиональной тайны, не допуску конфликта интересов, отказу следовать незаконным просьбам обратившихся к адвокату лиц, постоянному и непрерывному совершенствованию знаний и повышению квалификации — не менее 20 часов в год, соблюдению этических правил, за нарушение которых адвокат может быть привлечен к дисциплинарной ответственности вплоть до прекращения статуса адвоката (ст. 14 проекта закона).

При этом, для организации участия адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи в городе Севастополе не требуется дополнительного финансирования и создания материально-технической базы, поскольку Адвокатской Палатой города Севастополя с июня 2014 года успешно организовано участие адвокатов города Севастополя в уголовном судопроизводстве и в гражданских делах в качестве представителей по назначению органов дознания, следствия и суда в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, а также Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации: Адвокатская палата города Севастополя располагает арендуемым помещением, в котором находятся координаторы оказания адвокатами указанной правовой помощи.

В городе Севастополе существует доступная для населения сеть адвокатских образований, которые исторически размещаются во всех муниципальных образованиях города, при этом информация о местах их размещения известна и доступна жителям города Севастополя.

В настоящее время в Севастополе в реестре адвокатских образований и их филиалов находится 209 адвокатский кабинет, 12 коллегий адвокатов, 2 филиала коллегии адвокатов, 1 адвокатское бюро. Следовательно, оказание адвокатами бесплатной юридической помощи и возложение обязанности по организации участия адвокатов в данной системе на Адвокатскую палату города Севастополя позволит эффективно и в кратчайшие сроки реализовать положения предлагаемого проекта Закона города Севастополя.

В целях обеспечения исполнения указанного закона Правительству Севастополя необходимо принять нормативный правовой акт о мерах по реализации закона города Севастополя «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе», в котором предусмотреть размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и компенсации их расходов на оказание такой помощи.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты подобные законы, которые способствуют реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи (Республика Крым, г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, Красноярский край, Архангельская и Нижегородская области).

Решением Совета Адвокатской Палаты г. Севастополя от 15.12.2015г. одобрен проект Закона города Севастополя «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» в прилагаемой редакции.

Вице-президент

Адвокатской Палаты г. Севастополя В.А.Сергеев